



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

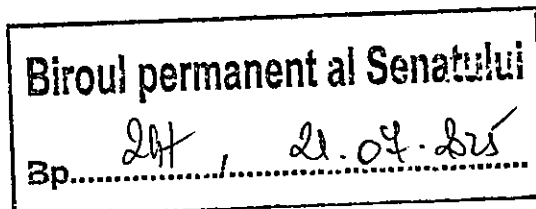
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4091/9.07.2025



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

și completarea unor acte normative

(b247/18.06.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative (b247/18.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- instituirea obligativității unui „contract cu alegătorii”, cu obiective anuale și termene fixe, nu reflectă realitățile bugetare, legislative și de implementare ale administrației locale, în care prioritățile și resursele pot varia semnificativ în funcție de factori externi, decizii guvernamentale sau constrângeri de finanțare;
- de asemenea, extinderea temeiurilor de organizare a unui referendum local asupra unui angajament unilateral, fără criterii obiective de evaluare a gradului de realizare,

crează un risc crescut de instabilitate administrativă și de instrumentalizare politică a procesului de revocare;

- deși scopul declarat al propunerii legislative, creșterea responsabilității aleșilor locali, este legitim, instrumentul propus este neclar, neviabil din punct de vedere juridic și inadecvat din perspectivă de politică publică. Textul legislativ ridică mai multe probleme structurale:
 - lipsa unei fundamentări juridice clare: documentul numit „*contract electoral*” nu are corespondent în legislația actuală și creează confuzii conceptuale între angajamentul politic (care este simbolic și orientativ) și un presupus document cu efecte juridice;
 - mai mult, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede un astfel de mecanism de control anual, iar condițiile pentru organizarea unui referendum de demitere sunt deja reglementate distinct, în cazuri bine justificate;
- se constată, totodată, un conflict cu logica funcționării administrației locale, în contextul în care, la nivel teritorial, deciziile se iau prin votul consiliului local, nu unilateral de către primar. Prin urmare, un mecanism care îl sancționează pe primar pentru nerealizarea unor obiective fără a ține cont de această co-decizie este injust și nereprezentativ pentru realitatea administrativă. Primarul poate propune, dar nu poate garanta realizarea unor angajamente în lipsa unei majorități în consiliu sau a unor factori externi (aprobarea ulterioară sau nu a unor proiecte cu fonduri nerambursabile, contestarea sau nu a unor licitații viitoare etc.);
- responsabilizarea administrației locale poate fi făcută prin intermediul unor instrumente ca: publicarea periodică a rapoartelor de activitate ale primarului, transparența bugetară și digitalizarea datelor, consultări publice reale și mecanisme de participare cetățenească, consolidarea cadrului legal privind evaluarea performanței administrației locale etc.

Președinte,

Sterică FUDULEA

